

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《意见》 全面推行林长制

新华社北京1月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行林长制的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面推行林长制的意见》全文如下。

森林和草原是重要的自然生态系统,对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。为全面提升森林和草原等生态系统功能,进一步压实地方各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任,现就全面推行林长制提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真践行习近平生态文明思想,坚定贯彻新发展理念,根据党中央、国务院决策部署,按照山水林田湖草系统治理要求,在全国全面推行林长制,明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任,构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,加快推进生态文明和美丽中国建设。

(二)工作原则

——坚持生态优先、保护为主。全面落实森林法、草原法等法律法规,建立健全最严格的森林草原资源保护制度,加强生态保护修复,保护生物多样性,增强森林和草原等生态系统稳定性。

——坚持绿色发展、生态惠民。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,积极推进生产产业化和产业生态化,不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求。

——坚持问题导向、因地制宜。针对不同区域森林和草原等生态系统保护管理的突出问题,坚持分类施策、科学管理、综合治理,宜

林则林、宜草则草、宜荒则荒,全面提升森林草原资源的生态、经济、社会功能。

——坚持党委领导、部门联动。加强党委领导,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,明确各级林(草)长(以下统称林长)的森林草原资源保护发展职责,强化工作措施,统筹各方力量,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(三)组织体系。各省(自治区、直辖市)设立总林长,由省级党委或政府主要负责同志担任;设立副总林长,由省级负责同志担任,实行分区(片)负责。各省(自治区、直辖市)根据实际情况,可设立市、县、乡等各级林长。地方各级林业和草原主管部门承担林长制组织实施的具体工作。

(四)工作职责。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性,科学确定林长责任区域。各级林长组织领导责任区域森林草原资源保护发展工作,落实保护发展森林草原资源目标责任制,将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治理面积等作为重要指标,因地制宜确定目标任务;组织制定森林草原资源保护发展规划计划,强化统筹治理,推动制度建设,完善责任机制;组织协调解决责任区域的重点难点问题,依法全面保护森林草原资源,推动生态保护修复,组织落实森林草原防火、重大有害生物防治责任和措施,强化森林草原行业行政执法。

二、主要任务

(五)加强森林草原资源生态保护。严格森林草原资源保护管理,严守生态保护红线。严格控制林地、草地转为建设用地,加强重点生态功能区和生态环境敏感脆弱区域的森林草原资源保护,禁止毁林毁草开垦。加强公益林管护,统筹推进天然林保护,全面停止天然林商业性采伐,完善森林生态效益补偿

制度。落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度,完善草原生态保护补贴政策。强化森林草原督查,严厉打击破坏森林草原资源违法犯罪行为。推进构建以国家公园为主体的自然保护地体系。强化野生动植物及其栖息地保护。

(六)加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划,科学划定生态用地,持续推进大规模国土绿化行动。实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、海南自由贸易港建设等重大战略涉及区域生态系统保护和修复,深入实施退耕还林还草、三北防护林体系建设、草原生态修复等重点工程。加强森林经营和退化林修复,提升森林质量。落实部门绿化责任,创新义务植树机制,提高全民义务植树尽责率。

(七)加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治地方政府负责制,将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系,健全重大森林草原有害生物监管和联防联控机制,抓好松材线虫病、美国白蛾、草原鼠兔害等防治工作。坚持森林草原防火一体化,落实地方行政首长负责制,提升火灾综合防控能力。

(八)深化森林草原领域改革。巩固扩大重点国有林区和国有林场改革成果,加强森林资源资产管理,推动林区林场可持续发展。完善草原承包经营制度,规范草原流转。深化集体林权制度改革,鼓励各地在所有权、承包权、经营权“三权分置”和完善产权权能方面积极探索,大力发展绿色富民产业。

(九)加强森林草原资源监测监管。充分利用现代信息技术手段,不断完善森林草原资源“一张图”、“一套数”动态监测体系,逐步建立重点区域实时监控网络,及时掌握

资源动态变化,提高预警预报和查处问题的能力,提升森林草原资源保护发展智慧化管理水平。

(十)加强基层基础设施建设。充分发挥生态护林员等管护人员作用,实现网格化管理。加强乡镇林业(草原)工作站能力建设,强化对生态护林员等管护人员的培训和日常管理。建立市场化、多元化资金投入机制,完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策。

三、保障措施

(十一)加强组织领导。地方各级党委和政府是推行林长制的责任主体,要切实强化组织领导和统筹协调,明确责任分工,细化工作安排,狠抓责任落实,确保到2022年6月全面建立林长制。

(十二)健全工作机制。建立健全林长会议制度、信息公开制度、部门协作制度、工作督查制度,研究森林草原资源保护发展中的重大问题,定期通报森林草原资源保护发展重点工作。

(十三)接受社会监督。建立林长制信息发布平台,通过媒体向社会公告林长名单,在责任区域显著位置设置林长公示牌。有条件的地方可以推行林长制实施情况第三方评估。每年公布森林草原资源保护发展情况。加强生态文明宣传教育,增强社会公众生态保护意识,自觉爱绿植绿护绿。

(十四)强化督导考核。林长制督导考核纳入林业和草原综合督查考核范围,县级以上林长负责组织对下一级林长的考核,考核结果作为地方有关党政领导干部综合评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制,对造成森林草原资源严重破坏的,严格按照有关规定追究责任。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要在推行林长制过程中,重大情况要及时报告党中央、国务院。

新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

■人民日报评论员

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的。进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国现代化发展的路径选择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记着眼新时代党和国家事业发展全局,从理论和实际、历史和现实、国内和国际相结合的高度,科学分析了进入新发展阶段的理论依据、历史依据、现实依据,系统阐述了深入贯彻新发展理念的新要求,深刻阐明了加快构建新发展格局的主攻方向。习近平总书记的重要讲话,高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,对于全党特别是高级干部进一步统一思想、提高站位、开阔视野,全面贯彻党的十九届五中全会和十九届二中、三中、四中全会精神,确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,具有重大而深远的指导意义。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据,也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。党的十九届五中全会提出,全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军,这标志着我国进入了一个新发展阶段。作出这样的判断,有着深刻的依据。新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段,同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来

历史性跨越的新阶段。经过新中国成立成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗,我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

新中国成立不久,我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标,未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。习近平总书记强调:“新发展阶段是我国社会主义发展进程中的一个重要阶段。”必须深刻认识到,社会主义初级阶段不是一个静态、一成不变、停滞不前的阶段,也不是一个自发、被动、不用费多大力气自然而然就可以跨过的阶段,而是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程,是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化,既是社会主义初级阶段我国发展的要求,也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。“征途漫漫,惟有奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,继续谦虚谨慎、艰苦奋斗,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,全力办好自己该办的事,锲而不舍实现我们的既定目标,铸就新的历史伟业!

新华社北京1月12日电

我国重型运载火箭发动机研制取得新进展

空间站核心舱春季发射

新华社北京1月12日电 重型运载火箭发动机研制取得新进展,空间站核心舱春季发射……记者12日从中国航天科技集团有限公司了解到,拟服务于重型运载火箭的大推力补燃循环氢氧发动机关键技术攻关已取得积极进展。

据悉,大推力补燃循环氢氧发动机由中国航天科技集团六院负责研制,其性能指标将达到国际先进水平,能更好地满足我国未来火箭和重大航天任务对动力的需求。该型发动机的研制可填补我国氢氧发动机型谱和技术空白,对诸多基础学科和工业领域有巨大的牵引带动作用。

根据中国航天科技集团一院此前披露的信息,我国正在研制中的重型运载火箭近地轨道运载能

力可达140吨,是实施月球探测、深空探测,开展大型空间基础设施建设、空间资源开发利用的重要依靠,可极大提升我国开发利用空间和维护太空安全的能力。

与此同时,由中国航天科技集团研制的多型火箭发动机也传来了新消息。此前,由该集团六院研制的长征五号B运载火箭大推力氢氧发动机顺利完成了一次型号可靠性试车,进一步验证了大推力氢氧发动机的能力,为长征五号B运载火箭执行空间站任务奠定了基础。

长征五号B运载火箭将执行空间站各舱段的发射任务,其中核心舱将于今年春天率先发射。此次试车是根据工程总体安排的专项工作之一,有利于提高整个空间站任务建设阶段发动机的可靠性。



石家庄启动全市第二轮全员核酸检测

1月12日,医护人员在石家庄市新华区锦绣乾城社区为一名幼儿进行核酸采样。

当日,河北省石家庄市启动全市第二轮全员核酸检测。据介绍,本次全员检测根据检测量、人员分布及构成等合理设置采样点位,每个采样场所都要配备充足的专业采样人员、信息录入人员、秩序维护人员等,确保采样期间不扎堆、不排队,衔接合理、有序高效。本次全员检测争取用两天时间完成。

■新华社发

□国际观察

特朗普为何再陷弹劾危机

美国国会众议院民主党人11日正式提交针对总统特朗普的弹劾条款草案,指控他“煽动叛乱”。这是特朗普任内第二次陷入弹劾危机,距离他卸任只剩10天。

美国分析人士认为,民主党人寻求此时发起弹劾,一方面是为了“立标杆”,防止煽动暴力的情况再次出现;另一方面也为给特朗普留下不光彩记录,使他4年后难以再度竞选总统。二次弹劾凸显两党间的政治对立,不管结果怎样都只会加剧美国社会的分裂。

寻求弹劾

弹劾条款草案称,特朗普“煽动叛乱”“干涉权力的和平过渡”“严重危及”美国和美国政府机构的安全,给美国人民造成“明显伤害”,如其继续执政,将“对国家安全、民主和宪法构成威胁”。

美国国会6日遭遇暴力冲击,造成5人死亡、数十人受伤,令世界震惊。美国舆论纷纷指责特朗普“点燃导火索”,要求特朗普下台的声音愈演愈烈。

除推动弹劾程序外,众议院民主党人还力促副总统彭斯援引美国宪法第25条修正案罢免特朗普。由民主党人提出的罢免动议预计将于12日在众议院表决,因民主党人

在众议院占多数,该动议很可能获得通过,届时彭斯将有24小时作出回应。众议院议长佩洛西日前表示,如果彭斯和特朗普内阁多数成员不考虑罢免特朗普,众议院将就弹劾条款草案举行表决。

美国有线电视新闻网自由撰稿人克里斯·西利扎认为,彭斯不太可能动用宪法第25条修正案罢免特朗普,有三个原因:第一,此前从未有副总统通过这一方式罢免总统,这么做将不利于彭斯的政治前途;第二,特朗普任期即将结束,共和党方面不愿节外生枝;第三,数名特朗普内阁成员已经辞职,余下众人中多数人支持罢免决定的可能性不大。

再陷危机

根据美国宪法,国会有权以“叛国、贿赂或其他重大罪行和不检行为”为由弹劾总统。如果针对总统的弹劾条款在众议院以简单多数获得通过,即意味着总统被弹劾。接下来,参议院将就弹劾案进行审理,如果三分之二的参议员支持弹劾条款,总统就将被定罪而下台。

2019年12月,特朗普首次遭国会众议院弹劾,成为美国历史上第三位遭弹劾的总统。当时,民主党人掌控的众议院表决通过了两项针对特朗普的弹劾条款,指控他滥用

职权和妨碍国会。但这两项条款此后均被共和党人掌控的参议院否决。

据美国媒体报道,这一次,众议院最快可能于13日就弹劾条款举行表决。目前,民主党人占多数的众议院有足够票数通过弹劾条款,一些共和党人可能也会投下赞成票。

美国历史上从未有总统两次遭众议院弹劾。美国圣安塞尔姆学院政治学专家克里斯托弗·加尔迪耶在接受新华社记者采访时说,从长远看,众议院寻求在特朗普卸任前再度弹劾他,旨在警告未来总统,防止总统煽动暴力的情况再次出现。

美媒指出,弹劾也是党争激化的表现,民主党人想给特朗普留下不光彩记录,使他4年后难以再度竞选总统。国会骚乱事件已让特朗普的形象和政治遗产大打折扣,再遭弹劾无疑是雪上加霜。

裂痕难愈

据媒体披露,参议院多数党领袖、共和党人麦康奈尔的一份内部备忘录显示,如果众议院通过弹劾条款,参议院按规则最早将于20日下午启动弹劾案审理。而20日中午,特朗普将正式卸任,拜登将宣誓

就职,这意味着参议院不可能在特朗普卸任前完成弹劾案审理。

目前,众议院民主党高层尚未就何时把弹劾条款送交参议院达成一致。众议院民主党“党鞭”詹姆士·克莱伯恩日前对媒体表示,可能会等当选总统拜登上台100天后再把弹劾条款送到参议院,以避免弹劾案审理影响参议院批准拜登内阁成员提名进程等事宜。

分析人士认为,不管时间上如何安排,弹劾条款想要在参议院获得通过都非易事。在佐治亚州两名新当选的联邦参议员就职后,民主与共和两党将各自掌握参议院50个席位。虽已有数名共和党参议员公开呼吁特朗普辞职,但目前尚不清楚会有多少共和党人支持弹劾条款。资深共和党参议员林赛·格雷厄姆日前表示,他认为弹劾案无法在参议院获得通过。

格雷厄姆同时表示,在当前情形下寻求弹劾特朗普将进一步加剧美国社会的分裂。据美媒11日报道,美国联邦调查局警告称,在新总统就职前的一段时间里,美国可能出现全国性武装抗议活动。有分析人士担心,此时弹劾特朗普或将进一步激怒其支持者,引发更严重的社会动荡。

新华社华盛顿1月11日电