

培育新质生产力 创新深化建功统一战线的秀洲实践

■任博 周翔

党的二十大报告提出，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的二十届三中全会就进一步全面深化改革提出了具体要求，要求完善大统战工作格局，专门指出要制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。习近平总书记指出：“人心向善、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。”凝聚人心、汇聚力量，是增进团结的题中应有之义，统一战线因团结而生，靠团结而兴。

进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央准确把握世界发展大势，创造性地提出“新质生产力”这一全新概念，明确指出“必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展”“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。秀洲区委统战部以习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想为指引，聚焦省委统战部“1156”工作部署，打造“秀水同洲”统战品牌，以统战工作高质量发展推进创新深化改革攻坚开放提升，发挥统战“三支队伍”建设优势，加快培育新质生产力，助力创新深化建功行动，推进高质量发展。

一、铸造“秀水同洲”品牌，坚持以党建引领航凝心铸魂

习近平总书记多次强调，统一战线是党领导的统一战线，要确保党对统战工作全面领导。秀洲区委统战部突出政治引领，坚持党建引领，筑牢大统战思想基础，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。一是将理论研究和指导结合起来，提升区统战品牌。与浙江红船干部学院开展理论课

题深化研究，加强与嘉兴市委乃至浙江省委统战部门的对接，以工作为导向推进全区统战工作做深做实。与秀洲融媒体中心合作开设“秀水同心·统战力行”“新生代企业家·向新行”两大专栏，与新华网签订推广协议，深化提升“秀水同洲”统战品牌。二是定期开展全区统战干部能力提升培训，包括与浙江红船干部学院合作定期开展不忘初心等理想信念教育、邀请道德模范先进人物开展革命传统教育培训等。三是深化新型政党制度效能提升行动，区委统战部建立区党政领导与党外人士交友联系制度，制定《2024年度民主协商工作计划》，开展专题座谈协商。各民主党派成员建言献策，形成有深度、接地气、可操作的市、区两级人大建议和政协提案。组织各民主党派党外干部、党外知识分子代表、新的社会阶层人士开展党外干部能力提升班，加强“五种能力”建设。区委统战部组织民营企业开展理想信念教育实践活动，汲取奋进力量。组织基督教两会和各基督教堂负责人开展“之江同心·正信正行”教职人员教育实践活动，增强“五个认同”。

二、实施“厚植沃土”工程，营造新质生产力发展环境

一是创新驱动，积淀人文力量。全域开展优化提升人文环境工作，制订“构建亲清政商关系”“大力弘扬新时代企业家精神和浙商精神”“深化‘浙江有礼·红色润心’区域文明实践”“打造国际化语言环境”等四大板块内容和具体实施方案。二是资源整合，打造为企服务家园。先后成立市首家检商服务工作站、秀洲“企业之家”、“民营经济人士之家”服务阵地、“同心圆”企业合规法律服务中心等，同时以商事“共享法庭”、区检察建议服务、警务驿站“零距离”护航项目、“法助小微企业”应用等组成全过程服务链条，推动政法服务力量下沉基层，延伸至企业商会。三是直面所需，带动高质量发展。连同金融机构与商会企业签订战略合作协议，通过创新“一企一品”“一行

一品”“一会一品”发布“秀商领创贷”“秀商丰收卡”等定制金融产品，搭建银企沟通合作交流平台。

三、实施“根壮蔓强”工程，激发新质生产力动力机制

新时代党和政府中心任务的深入推进，对团结与联合的质量提出了更高的要求，对人心与力量的凝聚提出了更高的标准。立足新时代，秀洲区委统战部聚焦新征程、贯彻新理念、转换新动能，更好地团结和引领广大成员，服务好党和政府的中心工作。一是以“商”为媒，助力项目招引。建立区、镇、商会三级统战招商引资联动机制，构建覆盖全区民企商会的“以商引商”全链条体系，发布《倡议书》，号召动员全区民营企业企业家踊跃投身“双招双引”工作，当好招商引资“宣传员”“通讯员”“联络员”“战斗员”。建立“藤蔓秀企”联系走访服务机制，宣介秀洲营商环境、产业政策，共融长三角一体化发展，同时积极引导本土优质企业增资扩产。二是以“链”为主，助推产业振兴。建立“一条产业链、一位牵头区领导、一个统战委员、一个链主企业、一个产业平台”的“五个一”专项工作机制，设立智能光伏、临空经济、毛衫产业、精致农业、运河文旅、科创、跨境电商等7个产业招商分盟，健全差异化的专项配套政策，推动建链补链强链。如由统战部部长挂帅临空经济示范区，联动嘉兴全球航空物流枢纽项目，设立临空经济联合招商中心，深化临空平台招商，会同通商中心“以商引商”。今年已接洽机务维修、航空类等项目5个，抖音国际跨境电商华东中心仓项目、波音777-300ER“客改货”项目成功签约。三是以“会”建台，打响秀洲品牌。组织工商联及基层（行业）商会会员企业参加广交会、进博会、消博会以及“一带一路”沿线国际性展会等，帮助会员企业瞄准产业，对接项目、寻找商机，推进高质量发展。

（作者分别系嘉兴市秀洲区委常委、统战部部长和浙江红船干部学院研究员）



建设中的南湖未来广场

摄影 记者 王振宇

做好高职院校人才培育大文章 为“三支队伍”建设注入新动能

■张晓依

功以才成，业由才广。人才是第一资源，是实现高质量发展的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会着眼构建支持全面创新体制机制，部署了“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”重点任务。职业教育是我国重要的教育类型，是人力资源开发的重要组成部分。当前，浙江省深入实施人才强省战略，全面推进“三支队伍”建设。高职院校作为职业教育的重要载体，在人才培养、开发和利用上具有大有可为的广阔天地。

一、树牢“大人才观”，打造红色育人“新高地”

立德树人育英才。人才是当今推动社会进步的核心力量，而树立正确的“大人才观”是坚持在党的全面领导下，全方位、多层次地看待人才培养与发展，不仅关注专业技能，更关注品德修养和价值观的塑造。一是实施人才领航铸魂行动。高职院校应以党的先进思想为指引，通过深入开展思想政治教育，将社会主义核心价值观融入人才培养的全过程，从而确保人才在思想观念上、政治方向上，与党和国家的发展需求精准对接并保持高度一致。

二、聚焦“多元合作”，打造人才交流“大平台”

博采众长创机遇。在全球化进程不断加速和科技日新月异的当下，合作交流已成为人才拓宽视野、提升能力的关键要素，而多元合作则是构建广阔人才交流需求的有效方式。一是明确多元主体需求是打造人才交流大平台的基础。在社会多元化发展的今天，企业、高职院校、科研机构等不同主体对人才交流有着各自的需求。企业期望通过人才交流获取创新思路、解决技术难题；高职院校希望借此提供学生实践机会、加强师资建设；科研机构侧重于跨领域知识融合与资源共享。因此，在构建人才交流平台时，必须深入调研各主体的不同需求。二是把握不同领域融合趋势决定了人才交流大平台的发展方向。随着学科交叉和产业融合的不断深入，人才交流需要突破单一领域的局限。这就要求人才交流大平台能够适应这种融合趋势，整合不同领域的资源。比如，平台要积极探索不同领域的专家学者、企业高管和技术骨干等，建立广泛的人才资源库；组织跨领域的合作项目和交流活动，将不同领域的知识、技术和经验进行融合，为人才提供更具综合性和前瞻性的交流内容。三是借助人才交流平台是人才实现全面发展的重要途径。在人才竞争日益激烈的环境下，人才通过参与大平台的各类交流活动，可以拓宽人脉资源、学习前沿知识、提升综合素质。不同背景的人才汇聚在一起，相互启发、相互学习，有助于打破思维定式，催生新的创意和想法，进而提升自身的竞争力，实现从单一型人才向复合型人才转变。

二、聚焦“专业提升”，铸就高技能人才“先锋队”

精业强能铸匠才。随着科技的飞速发展和产业的不断升级，高技能人才若成为推动经济社会迈向高质量发展的关键力量，就必须着重提升自身本职工作的专业性。所谓聚焦专业提升，就是要紧密贴合市场需求以及产业发展的趋势，有针对性地对高技能人才进行培养，从而使他们能够成为各个领域的先锋队，在不同的行业中发挥引领和示范作用。一是以市场需求作为高技能人才培养的导向标。随着新兴产业的崛起，如人工智能、新能源等领域，对高技能人才有着强烈的渴求。这些产业需要的是具备深厚专业知识、熟练操作技能以及创新能力的人才。因此，在培养高技能人才时，必须深入研究市场的需求

变化。例如，要求各高职院校的教师团队定期深入新兴产业进行调研，了解企业在各先进领域的先进需求，在实际操作场景中需要掌握的技能，以便及时调整教学内容；要加强各相关专业的前沿研讨会和学术交流，将获取最新资讯融入教学案例中，增加教学内容和市场的契合度。二是坚持以产业发展趋势决定高技能人才专业提升方向。现代产业朝着智能化、绿色化、高端化发展，这就要求高技能人才能够掌握前沿的技术和理念。例如，要求教师团队密切关注产业发展的动态信息，订阅各类产业研究报告、行业资讯期刊等，将相关知识融入教学大纲；鼓励教师积极参与产业技术升级项目的研究和实践，促使其能够深入了解产业发展过程中的技术难点和人才需求点，进而在教学过程中为高技能人才指引专业提升的方向。三是通过专业提升实现高技能人才的社会价值。在竞争激烈的就业市场中，高技能人才凭借精湛的专业技能脱颖而出，并且良好的专业能力能够帮助他们解决复杂难题，参与高端项目，以此实现个人理想与社会价值的统一。

三、聚焦“多元合作”，打造人才交流“大平台”

博采众长创机遇。在全球化进程不断加速和科技日新月异的当下，合作交流已成为人才拓宽视野、提升能力的关键要素，而多元合作则是构建广阔人才交流需求的有效方式。一是明确多元主体需求是打造人才交流大平台的基础。在社会多元化发展的今天，企业、高职院校、科研机构等不同主体对人才交流有着各自的需求。企业期望通过人才交流获取创新思路、解决技术难题；高职院校希望借此提供学生实践机会、加强师资建设；科研机构侧重于跨领域知识融合与资源共享。因此，在构建人才交流平台时，必须深入调研各主体的不同需求。二是把握不同领域融合趋势决定了人才交流大平台的发展方向。随着学科交叉和产业融合的不断深入，人才交流需要突破单一领域的局限。这就要求人才交流大平台能够适应这种融合趋势，整合不同领域的资源。比如，平台要积极探索不同领域的专家学者、企业高管和技术骨干等，建立广泛的人才资源库；组织跨领域的合作项目和交流活动，将不同领域的知识、技术和经验进行融合，为人才提供更具综合性和前瞻性的交流内容。三是借助人才交流平台是人才实现全面发展的重要途径。在人才竞争日益激烈的环境下，人才通过参与大平台的各类交流活动，可以拓宽人脉资源、学习前沿知识、提升综合素质。不同背景的人才汇聚在一起，相互启发、相互学习，有助于打破思维定式，催生新的创意和想法，进而提升自身的竞争力，实现从单一型人才向复合型人才转变。

（作者系嘉兴南洋职业技术学院教师）

公众参与地方立法的嘉兴实践及优化

■李晶

2014年，党的十八届四中全会审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出要拓宽公民有序参与立法途径；2015年修改的立法法第五条规定：“立法应当体现人民的意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动”。嘉兴自2015年9月获得地方立法权后，在公众参与地方立法方面进行了卓有成效的探索，积累了丰富而宝贵的经验。

一、嘉兴市对公众参与地方立法的有效探索

（一）规范“站、点”建设，搭建公众参与地方立法的网格。早在2014年，嘉兴市人大常委会就发布了《关于推进人大代表联络站建设的指导意见》，对联络站的功能定位、建设要求、任务分工提出了指导意见，以推进人大代表联络站的规范化建设。经过十年发展，人大代表联络站已在基层社会治理、地方立法参与中发挥重要作用。2016年起，嘉兴市人大常委会开展基层立法联系点建设，现已建成16个规范化立法联系点，在将16个人大代表联络站作为中心站点的基础上，依托村（社区）、企业、律所等，连“点”成“网”，形成“16+X”立法意见征询网格。2023年10月，嘉兴市人大常委会制定实施基层立法联系点“1+5”规范体系，通过基层立法联系点工作办法、意见建议征询办法、专家结对规定、经费管理办法、工作评价办法等5个配套文件，为基层立法联系点的规范发展提供了制度和实施层面的双重保障。

（二）专家结对，提升公众参与地方立法的专业性。嘉兴市人大常委会结合立法工作实际，组建立法咨询专家团队参与法规调研、草案论证，创新开展基层立法联系点立法咨询专家的“一对一”结对工作，为立法工作科学高效开展提供了强大的智力支撑。

（三）“请进来，走出去”，拓宽公众参与地方立法的渠道。嘉兴市人大在征集立法建议项目、立法调研、审议修改法规草案等环节，除了召开座谈会、听证会或通过纸质信函将公众“请进来”交流，还“走出去”到社区广纳贤言，或视频连线基层立法联系点察纳雅言。截至2023年底，16个基层立法联系点就16件地方性法规、9个年度立法计划、立法调研项目库等召开座谈会110余次，征集建议4200余条。同时，嘉兴市立法机关开通了网站留言或公众号评论等公众参与地方立法的线上渠道，有效提升了群众立法

诉求的征集效率。

（四）重视立法反馈，实现公众参与地方立法的闭环。嘉兴市人大将立法反馈落到实处，于2024年4月首次颁发立法建议采纳荣誉证书，向提出高质量立法建议的海宁市长安镇人大主席团、南湖区人大常委会城南街道工作委员会、平湖市乍浦镇人大主席团、海宁市人大常委会海洲街道工作委员会共4家基层立法联系点颁发立法建议采纳证书，从而将公众参与地方立法的过程民主以可视化的结果呈现。

二、嘉兴市立法中的公众参与是对全过程人民民主的践行

2019年11月，习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时，首次提出“人民民主是一种全过程的民主”的重要论述。在立法中贯彻全过程人民民主必然要求提升公众的参与度，通过公众参与地方立法，不断提高民主立法的水平和质量，全过程人民民主也得到了发展。嘉兴市人大常委会坚持问题导向，锚定利益相关人关注的问题和想要解决的突出矛盾，将民主立法融入社会治理现代化进程。

（一）立法化解矛盾，平衡利益。嘉兴市人大通过立法工作，拾遗补缺，既“管理”也“服务”，既“堵”又“疏”，为有效解决地方事务管理中的突出矛盾发挥了重要作用。如在《嘉兴市餐饮业油烟管理办法》中，在不增设行政许可的前提下，创设了行政提示制度。该办法规定，市场监督管理部门在核准登记涉及本法第五条第一款规定的餐饮服务项目营业执照时，应当在营业执照经营范围后标注“不产生油烟”，给予餐饮业经营者必要的行政提示。这样就可以预防餐饮油烟污染的发生，又可以避免经营者产生前期的投入损失，从而以和缓的方式实现了个人利益与公共利益、社会管理与经济发展之间的平衡。

（二）立法贴近民生，顺应民心。嘉兴市人大常委会坚持正确处理全面深化法治建设与全面深化改革的关系，顺应“最多跑一次”改革要求，保障促进立法与改革相衔接。例如，养犬管理条例遵循便民的原则，规定对符合准养登记条件的，应当当场核发养犬准养登记证明和犬牌，并规定要逐步实现养犬准养登记与犬只狂犬病免疫在同一场所办理。通过立法活动汇聚民意，在法规中融入人民的根本利益和真实需求，让群众得到真正的参与。

三、嘉兴市地方立法中公众参与的优化

为了有效改变公众参与实践中过度

倚重“站”“点”，以及“形式参与”大于“实质参与”等问题，需要在机制上进行完善和优化。

（一）优化地方立法信息的公开，提高公众参与的主动性和积极性。公众参与立法的主动性和积极性，是优化公众参与的首要难点。一是拓宽立法信息的公开渠道，解决公众与立法机关之间的信息不对称问题，可通过民众实际接触和使用较多的媒介，如视频号或短视频平台等，实现立法机关与社会公众的良性互动。二是总结提炼嘉兴市人大常委会相关工作机制，扩大立法动议权的主体范围，使立法真正建立在民意基础之上。三是在立法公开范围上，除法律另有规定外，应包括公开立法草案、立法背景、立法内容、立法范围、立法会议记录、立法相关规范性文件以及其他情况说明等信息，这样可帮助公众明晰立法规范与自身利益的关系，助推其参与地方立法。

（二）夯实公众参与地方立法的保障机制。立法法要求“保障人民通过多种途径参与立法活动”。为了充分保障这一权利，以权利监督权力，需要建立健全监督制约机制，明确立法主体在保障公众参与立法中的义务和责任。一是地方立法全过程的每一个环节，都应落实相关的公众参与机制，以确保公众能够有效参与地方立法活动；二是明确规定公众参与的具体程序，落实公众参与地方立法中的意见表达权；三是加强弱势群体立法诉求的收集，确保该群体的整体利益。

（三）细化地方立法反馈制度。完善的反馈机制能确保公众意见得到有效回应。一是明确立法反馈的时间，可根据立法的繁杂程度规定时间的长短及伸缩范围。二是提炼和归纳意见或建议被采纳的关键指标，据此决定是否采纳公众的意见和建议，而最终采纳与否的理由都要及时反馈，避免选择性采纳。三是立法反馈除了涉及国家秘密和个人隐私外，都应当向社会公开，接受群众的监督。

立足嘉兴的地方立法工作实践，探讨公众如何有效参与其中，可帮助嘉兴市立法主体和人民群众形成良性的互动机制，提升嘉兴市地方立法的质量和效益，进而引领改革创新，把立法优势转化为改革发展优势，实现立法决策和改革决策相衔接，为嘉兴的高质量发展保驾护航。

（作者系嘉兴南湖学院人文与艺术学院副教授）