

打造引领我国新时代对外开放的重要门户

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港正式启动全岛封关

南海之滨，潮声激荡。海南迎来全球瞩目的高光时刻——

12月18日，海南自由贸易港将正式启动全岛封关，这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

1978年12月18日，划时代的党的十一届三中全会召开。47年后，海南自由贸易港建设站在新的起点上。

1个多月前，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报时，对全岛封关寄予厚望：“建设海南自由贸易港的战略目标，就是要将海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

封关运作在即，各项准备工作进展如何？封关后，对于人们往来海南、岛内居民生活就业、企业投资兴业会带来哪些影响？如何以此次封关为契机推进更大范围、更深层次对外开放？

新华社12月17日推出第二十六期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权、海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利、正大集团农牧食品企业中国区资深副董事长薛增一，共话海南自贸港正式启动全岛封关。

全力以赴，全岛封关准备好了

在海南建设中国特色自由贸易港，是以习近平总书记为核心的党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。习近平总书记高度重视海南自由贸易港建设，亲自谋划、亲自部署、亲自推动，作出一系列重要指示批示，为高标准建设海南自由贸易港提供了根本遵循。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把全岛封关作为‘一号工程’。”王奉利表示，在中央有关部门大力支持下，海南争分夺秒、稳步推进，目前全岛封关各项准备工作进展顺利。

一是封关政策制度体系基本成型。进口征税商品目录、货物物流通收政策、禁限清单、加工增值内销免关税政策、海关监管办法等一系列政策及配套文件均已出台。

二是封关硬件设施设备全面建成。8个对外开放口岸和10个“二线口岸”基础设施及查验设施设备全部竣工并通过验收，64个反走私综合执法站已进驻运行。海关智慧监管平台、国际贸易“单一窗口”等信息化系统完成联调联试并始终保持热备状态。

三是压力测试压茬推进。开展多轮“全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化”压力测试，9月15日起，全部“二线口岸”启动试运行。11月18日启动全岛封关运作合成演练和7x24小时热运行，通过合成演练和热运行全面检验和提升各部门快速反应、联合作战大协同能力。

四是整体社会氛围日益浓厚。下半年以来，海南在全省各层级开展系列政策培训5万余人次，举办世界新能源汽车大会、世界自由区组织大会、民企政策项目推介会等一系列活动，有力促进了产业招商和项目储备。“十五五”规划建议明确提出“高标准建设海南自由贸易港”。11月底海南省委八届八次全会对封关前后的改革开放和高质量发展作出系统部署。王奉利表示：“封关后，我们将全面落实海南自由贸易港建设总体方案和配套政策，深入实施海南自由贸易港法、分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，持续加快对外开放步伐。”

“全岛封关是海南自贸港开放发展新的起点。”黄汉权认为，下一步，有关部门在制定现阶段封关政策措施基础上，可根据封关

运作情况和海南发展实际，不断优化政策制度设计，坚持成熟一项、推出一项，逐步在“一线”扩大开放领域，进一步放宽贸易管理措施，努力打造具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。

利企惠民，共享政策红利

作为最早到海南投资发展的外资企业之一，正大集团已扎根海南近40年，从农牧业起步到如今拓展至水产、咖啡等7大产业，在6个市县布局13家企业，总投资额已达20亿元。

“全岛封关将给企业带来更为开放的贸易环境，更加高效的要素配置，这对我们而言是重大发展机遇。”薛增一算了笔账，“封关后，我们的咖啡业务可以通过自贸港原辅料‘零关税’政策，减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。而从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免进口关税。”

全岛封关运作是海南自贸港建设的重要里程碑，将充分释放利企惠民政策红利。黄汉权介绍，对企业而言，封关以后，进口商品“零关税”政策和调整优化的加工增值免关税规则落地实施，将大幅降低医药、高端制造等运营成本，吸引相关产业集聚，推动海上风电、商业航天等新兴产业发展。

对居民而言，离岛免税商品种类扩容、岛内居民购物政策优化将激活本地消费市场，博鳌乐城“国际医疗”、陵水黎安“留学海南”等海南特色品牌将推动医疗、教育等现代服务业迎来发展热潮。

今年10月，财政部、海关总署、税务总局联合发布公告，进一步扩大离岛免税商品范围，允许部分国内商品进入免税店销售，岛内居民一个自然年度内凭一次离岛记录，可不限次数购买“即购即提”免税商品。自11月1日政策实施以来，离岛免税销售额已超

15亿元。王奉利表示，财政部等部门正在积极研究岛内居民消费进境商品的相关税收政策，适时开展对岛内居民消费的进境商品实行正面清单管理，使得岛内居民能够免税购买一些进口产品，提升岛内居民的获得感。

全岛封关后，岛内居民将有更多机会参与国际交流合作。目前，海南实施扩大59国人员免签入境事由、外国旅游团乘坐邮轮免签入境、港澳地区外国旅游团入境海南144小时免签，以及外国人240小时过境免签等政策，叠加全国适用的免签政策，共有86国人员可以个人免签形式进入海南，百姓工作生活将更加便利多元。

久久为功，加快推进制度型开放

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南自贸港启动全岛封关，将对我国加快推进制度型开放提供重要样本。

王奉利表示，封关后，海南将围绕产业发展需求和优势领域，推进国际规则对接、规制协调、标准互认和监管一致性建设，持续优化外商投资负面清单和跨境服务贸易负面清单，进一步提升贸易投资自由化便利化水平，努力打造市场化法治化国际化一流营商环境。

黄汉权认为，封关后海南将在数据跨境流动、知识产权保护等领域对接国际高标准经贸规则，其积累的制度改革成果可向全国复制推广，推动国内深层次改革。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道，既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提

供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。”黄汉权说。

数据显示，2020年以来，海南新设外资企业9600余家，170多个国家和地区在琼投资。随着全岛封关运作，海南作为境外企业进入中国市场的总部基地作用将更加凸显。

借自贸港政策东风，享国际化营商沃土。薛增一表示，正大集团在通过产品创新深耕海南本土市场、继续扩大投资的同时，还将用好海南自由贸易港优势，把海南特色农产品推向共建“一带一路”国家等国际市场。

高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“自贸港封关有助于打破区域要素流动壁垒，促进海南与周边地区协同发展。”黄汉权说，这有利于海南与粤港澳大湾区联动发展，比如海南进口化妆品备案后进入内地审批周期大幅缩短，高端人才在两地间可灵活流动协作，这种联动将辐射带动我国华南地区形成更高效的区域经济循环体系。

蓝图绘就，未来可期。黄汉权表示，加快建设中国特色自由贸易港，就是用实际行动向世界表明，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大；就是要树立实施更高水平对外开放的标杆，为维护多边主义和自由贸易、推动普惠包容的经济全球化注入新的动力。

“全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段。”王奉利说，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港，必将书写我国新时代全面深化改革开放的崭新篇章。

新华社北京12月17日电

教育部要求减少日常考试测试频次

新华社北京12月17日电（记者 王鹏）记者12月17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发，要求减少日常考试测试频次，提升日常考试质量，强化考试安全风险防范，减轻学

生过重学业负担，促进学生全面发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试，是指地方和学校在日常教学过程中，为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向全体学生

组织实施的考试，不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出，进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试，义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试，初中年

级从不同学科的实际出发，可适当安排一次期中考试。普通高中学校要严格控制考试次数，严禁面向小学各年级和初中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。

在进一步严格命题管理方面，通知提

出，严格按照国家课程标准和教学实际命题，强化核心素养立意，创新试题形式，杜绝偏题怪题，科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构，逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

从“行走课堂”到“系统引擎”

嘉兴“青·自然”品牌探索党建与业务融合新路径

■撰文 朱静燕 严军

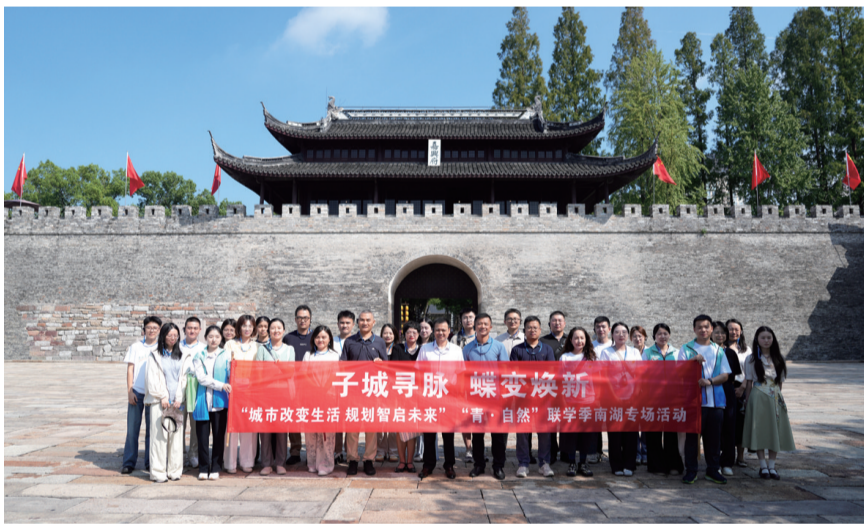
近日，一场以“禾城翼起，智创腾飞”为主题的特殊研学活动在嘉兴临空经济区圆满落幕。这也是嘉兴自然资源和规划局举行的2025年“青·自然”联学季活动收官之行。

今年9月以来，该局围绕“子城寻脉，蝶变焕新”“新城畅想，智绘嘉禾”“禾城翼起，智创腾飞”三个篇章，开启“城市改变生活，规划智启未来”——“青·自然”联学季主题系列活动，让青年干部们用脚步丈量城市变迁，将理论学习与城市发展实践深度融合。

作为嘉兴市自然资源和规划局探索党建与业务融合实践的创新载体，“青·自然”党建品牌在短短几年内已历经了多次迭代升级。

从2021年启动“青·自然”课堂以来，以自然科普服务提升部门影响力，到2023年以项目化运作方式将“青·自然”品牌向深度履职方向提档升级，以党建引领，赋能业务发展，再到2025年“青·自然”联学季以党建“绣花针”穿引业务“全链条”……嘉兴市自然资源和规划局不断在理论与实践的交汇中，探寻党建与业务深度融合的“嘉兴解法”。

□图片由嘉兴市自然资源和规划局提供



三场“沉浸式”研学 将城市现场转化为能力淬炼战场

“我们是一个业务链条很长的垂直管理部门，条线任务多、职能领域广、改革任务重。”嘉兴市自然资源和规划局机关党委负责人坦言，今年的“青·自然”联学季主题系列活动正是对这一挑战的回应。“通过探索‘机关+分局’横向联合、资规系统纵向联动，以及邀请住建、交通、文旅等跨区域、行业、系统参与的联建模式，以党建联建为‘针’，串联起规划、测绘、审批、登记等业务‘全链条’，缝合部门协同的‘缝隙’，提升党建与业务融合实效。”

“青·自然”联学季三场专场活动、三个特色场景，串联起嘉兴城市发展的过去、现在与未来，让嘉兴资规青年干部在“沉浸式”体验中深化对城市规划、产业发展、文化传承的理解。

9月12日，南湖专场率先启幕，从嘉兴子城遗址公园开启此次研学之旅。从子城作为城市“根”与“魂”的系统保护与展示，到南湖天地片区作为昔日工业遗址，通过“微改造、精提升”蝶变为城市新地标，在实地“微调研”中直观感受城市规划在历史文化遗产保护与城市更新中的重要作用。随后的“微分享”研讨环节中，一张张现场拍摄的蝶变影像与昔日老照片的对比，成为话题“引信”，该局青年们围绕“文化传承与时代使命”“空间智治与品质提升”等议题各抒己见，将理论学习从“听看”转化为“思悟”。

“今年，我们在活动中创新‘微调研、微宣讲、微分享’模式，让联学‘活动场’变为强队伍的‘练兵场’。”相关负责人说道。

10月24日，在聚焦双溪湖“超级未来社区”的经开专场，除了邀请市、区相关部门等青年干部带来未来社区规划建设背景与创新实践的“微宣讲”外，“微分享”环节掀起活动高潮；南湖、秀洲、经开三支“资规一建设”联队，围绕人本、生态、智慧等关键词展开“未来社区”规划方案路演，南湖队融入第四代住宅理念、秀洲队以2500余份全龄段调研问卷践行“开门编规划”、经开队以“3E”理念探索生态价值转化……一场业务“比武”，成为跨部门协同的生动实践。

11月19日的收官之站，带领市局与分局的业务骨干们走进秀洲专场，从南湖机场的“实地感知”到来自区域规划、交通、产业领域专家的课堂讲学，深度解码嘉兴临空经济发展背后的“密码”。研讨交流中，大家结合区域规划、数字确权、耕地保护等本职工作，为“十五五”时期嘉兴临空经济发展建言献策，既将党的二十届四中全会和中央城市工作会议精神的学习与实践精准结合，又展现了将宏观规划思路转化为具体行动的专业能力。

品牌迭代升级 党建与业务融合激发事业发展新动能

2025年“青·自然”联学季主题系列活动，是持续迭代的“青·自然”党建品

牌多年深耕党建与业务融合领域的一个生动缩影。

近年来，随着自然资源规划部门业务链条进一步拉长，资规系统面临职能整合、流程再造、队伍融合等一系列问题亟待解决。“从党建赋能上破题，成为我们近年的新思路。”机关党委相关负责人深有体会，从2021年起，该局找准“青·自然”品牌这一载体，寻求从“党建辨识度”“业务显示度”“队伍优质度”“人民群众辨识度”四个维度，有效破解系统改革困境，以高质量党建推动自然资源规划事业高质量发展。

2021年品牌“1.0版本”以“青·自然”课堂走进“嘉”乡为核心，通过一系列成功的自然科普宣讲、研学活动，一举打出“青·自然”品牌影响力，带动部门辨识度显著提升。作为“青·自然”课堂的延续与升级，“青·自然”联学季活动通过跨部门联动等方式，进一步放大了“青·自然”品牌效应。截至目前，“青·自然”品牌已开展各类宣讲120余场，线上线下受益24万余人次，荣获自然资源部第二届“守正创新讲好自然资源故事”十佳案例，浙江省“双建争先”品牌，成为资规系统一张亮眼的“新名片”。

随后，品牌“2.0版本”以“青·自然”党建赋能发展的项目化深耕，通过局党委书记领办党建总项目，局党委委员领办“加快化解市属国企不动产登记前端历史遗留问题”等12个党建子项目，党建与业务融合实效凸显，增强了“业务显示度”。今年又推出了“聚焦提能增效，集中攻坚‘百大项目’报批”等11个基层党组织书记领办机关效能建设项目，作为品牌“2.0版本”的深化实践，将党建工作与核心业务深度绑定，通过项目化运作等方式，让青年干部进入业务攻坚和破难实践主战场，将理论学习成果转化为工作实效。近年来，该局在耕地保护、“多田套合”率等多项数据，连续3年居全省首位，获省部



级荣誉近20项；2025年，被评为浙江省模范机关建设先进单位，《土地综合整治“一块地”集成改革促效能》被编入全省机关效能建设20个典型案例。

“从规划中见文化、从治理中见温度，以真实场景激发青年思考……”正如联学季活动评委们的点评所说，青年干部在深化专业学习、磨练意志品质、拓宽视野格局、提升综合素质的基础上，成为多跨业务的能手、项目推进的带头人和事业发展的“生力军”。自品牌创建以来，该局组建了由“85后”“95后”“00后”组成的专业宣讲队伍，深入街道、村社宣讲党史理论、惠民政策、资规故事等，其中，中共党员占84%，中高级以上职称占70%多。

品牌“3.0版本”以党建“绣花针”穿引业务“全链条”的落地实践，通过创评同向、党建联建、党群共建三大机制，建立党建深度融合新路径。今年初以来，该局成立局领导联系基层党建指导员机制，举办全市系统“青自然·话发展”主题系列活动等，以“青·自然”品牌集成党建与业务融合成果。同时，依托“自然资源党建直通车”平台，与省厅机关党委、省自然资源征收中心开展联建，成立“青·自然”突击队，赴基层针对重大项目开展“一对一”“点对点”全流程服务，精准打通从项目立项、规划选址、农转用到土地出让“全路径”，将组织优势转化为服务发展优势。这一机制在2025年全市列入省“百大项目”用地报批集中攻坚行动的13个项目中得到充分检验，有效保障了项目加速落地；截至目前，全市共获取省下达地方各类新增建设用地指标1.81万亩，居全省第一梯队；盘活挂钩指标连续三年位列全省第一，以实实在在的要素保障成效，彰显党建与业务融合破解重大发展难题的强大合力。

“以‘盘活系统内、拓展系统外’的一体化发展，让‘青·自然’品牌从单一活动载体升级为党建与业务融合的制度化平台，从业务条线的‘单点突破’升级为全链条的‘系统集成’。”市局相关负责人总结道。

如今，2025年“青·自然”联学季主题系列活动已画上圆满句号，但嘉兴市自然资源和规划局的品牌升级、党建与业务融合的步伐从未停歇。据悉，未来，“青·自然”品牌还将以更丰富的场景、更良性的协同机制、更务实的举措，让党建“绣花针”穿引发展“千条线”，为嘉兴城市发展注入源源不断的资规青春力量。