



# 习近平总书记强调“规划法定”的战略考量

今年的全国两会，一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年，中国式现代化夯实基础、全面发力的关键时期，一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出，旨在以法治固根本，用规划谋长远，确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向，是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规

划的战略导向作用：“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

在习近平总书记看来，编制实施中长期规划，本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性，是以强化顶层设计与战略引领，让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案，字里行间无不体现深远的战略考量，蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导，确保规划不偏离战略航向，始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出：“能不

能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻党的路线方针政策和党中央决策部署”，国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划五年规划的建议和决策部署，由

国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面，让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动，必须建立在实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局，科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平

总书记对规划工作提出明确要求。草案强化了国家发展规划的战略地位，明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”，把长期实践中形成的成熟经验

以法律形式固定下来。

坚持立短谋长，规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”；

坚持科学方法，提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”；

坚持问计于民，明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度，“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条一条、一款一款，旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”，要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”，到明确动态监测、中期评估、总结评估等，一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地，中国式现代化必将一步一个脚印，扎扎实实向前推进。

新华社北京3月11日电  
记者 张辛欣

## 十四届全国人大四次会议今日闭幕

新华社北京3月11日电 12日上午，十四届全国人大四次会议各代表团举行代表小组会议，审议关于全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告的三个决议草案和关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定草案；召开主席团第四次会议。

12日下午3时，十四届全国人大四次会议在人民大会堂举行闭幕会，表决关于政府工作报告的决议草案，表决关于国民经济和社会发展规划第十五五年规划纲要的决议草

案，表决生态环境法典草案，表决民族团结进步促进法草案，表决国家发展规划法草案，表决关于2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划的决议草案，表决关于2025年中央和地方预算的决议草案，表决关于全国人大常委会工作报告的决议草案，表决关于最高人民法院工作报告的决议草案，表决关于批准全国人大常委会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告的决定草案。

## 非凡两会！世界在感知中国中看到更多机遇

开启“十五五”新征程，“最燃的接力”怎么接？世界瞩目中国两会。

路透社报道，中国设定的2026年经济增长目标，意味着中国有更多空间出台措施，推动经济结构再平衡；

《今日巴基斯坦报》网站发表文章，称今年中国两会为“重要的里程碑”；

阿根廷《号角报》网站文章指出，世界战火纷飞之际，中国正在全国两会上塑造着中国以及世界的未来。

连日来，从穿梭采访的境外媒体记者到旁听盛会的驻华使节、国际组织代表，从在中国学习、生活的留学生到在华运营、寻找机遇的跨国公司，越来越多外国人、外国机构关注两会，期待借此更加了解中国、读懂中国。正如英国广播公司所说，两会“是观察中国政治经济走向的重要窗口”。

看两会，了解中国制度。中国人民大学的瑞典留学生安利永，金发碧眼、中文地道。就读国际政治专业的他，已经连续好几年关注中国两会，因为“这为来华留学生提供了一个进一步了解中国的视角”。

“我看了新华社等媒体报道。”让安利永印象深刻的是，“中国人大代表的构成比例精准对接了中国社会的阶层结构，也就意味着代表们具有真实性、广泛性、代表性。”

山东大学法国留学生热罗姆·乌泽同样感受深刻：“中国的两会非常民主，因为它能够听取来自社会各个群体代表的意见。在中国，国家的命运由人民共同决定，这对于增强公民的责任感十分有利。”

匈牙利记者绍尔毛·捷尔吉表示，今年两会审议讨论的重要法律草案清晰地表明，立法是一个全面、多层次的过程，社会各界人士均有发言权。

民主而开放、真实而有效。两会，蕴含中国之治的密码。

看两会，探中国之进步。“中国坚持五年规划是一种稀缺的长期主义。”从丹麦来到中国已有30多年的特雷通集团创始人兼首席执行官李曦萌，这些年来见证了五年规划“接力赛”的稳扎稳打。他说：“‘十五五’在我眼里是可预见的未来：开放更深、规则更清、合作更细。”

“去年以来，雅保一直在跟踪‘十五五’规划的制定，以便把握中国经济发展的脉搏，寻找战略机遇。”美国雅保公司中国区总裁徐咏说。

两会既关系国计，也关乎民生。会议间隙，全国人大代表、柳州工学院语言文化与国际教育学院院长董月琳向全院师生分享了参会感

悟，嘱咐大家持续追踪两会动态。

学院英国籍教师苏菲有感而发：“两会上，我看到了以人民为中心的温情——就业、养老、医疗这些话题，正是我的中国邻居们日常关心的事。展望未来，一个坚持高质量发展、始终聚焦民生的中国，必将稳步前行。”

看两会，感知中国温度。“请问杭州在加快建设更高水平创新活力之城等方面，有哪些新成效和做法？”

浙江代表团开放日上，哈萨克斯坦记者谢里克向代表们提问。不久前，他在一篇报道中写道：“中国已成为名副其实的‘全球创新中心’。”

高、新、强，这是许多人从两会中看中的新时代中国。

孟加拉国驻华大使纳兹穆尔对“新质生产力”概念十分感兴趣。“这与孟加拉国对升级工业基础、发展数字经济和实现可持续发展的愿望一致。”

在美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶看来，中国创新展现出显著的“快速、高效、智能”特质：“中国市场不仅是全球业务的重要增长引擎，更是我们面向未来的核心创新策源地。”

看两会，理解中国信心。看到政府工作报告明确“进一步扩大高水平对外开放”，中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉表示：“在当前地缘政治不确定性加剧的背景下，开放已不再是可选项，而是全球经济增长的必要条件。”

中国的确定性，为世界提供更多稳定性。

了解“十五五”规划纲要草案后，拜耳中国公共与政府事务及可持续发展副总裁王旻说，中国通过一系列外资利好政策筑牢企业发展预期，这让拜耳得以深度融入中国发展大局，与中国市场同频共振。

美国《欧亚评论》网站文章指出，对于正在寻找新增长动力的世界经济来说，中国将成为必要支柱。

数据显示，2025年，中国入境旅游人数超过1.5亿，同比增长超17%。今年，商务部还将出台商品消费扩容升级、离境退税2.0版等更多增量政策。

“从今年两会释放的一系列政策信号中，我们对中国旅游市场长期前景充满信心。”洲际酒店集团副总裁陆海清说，作为深耕中国50余年的国际酒店集团，期待为更多国际游客提供优质的“中国服务”体验，助力中国旅游业高质量发展。

这是中国的春天，也是世界的机遇。透过全国两会，世界越来越读懂中国发展的多维度，也越来越理解中国发展之于世界的重大意义。

新华社北京3月11日电

## 同心绘就中国式现代化新图景

### ——热烈祝贺全国政协十四届四次会议胜利闭幕

程人民民主的蓬勃生机活力和政协的显著政治优势。

2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。回望波澜壮阔的征程，我们党团结带领人民创造了举世瞩目的发展成就，特别是“十四五”圆满收官，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，为实现党的二十大确定的到2035年基本实现社会主义现代化目标打下了坚实基础。实践雄辩地证明，中华民族伟大复兴是谁也阻挡不了的历史大势。进入基本实现社会主义现代化的关键时期，把宏伟蓝图变为美好现实，尤需保持战略定力、增强必胜信心、汇聚磅礴力量，进一步一个脚印坚定朝前走。锐始者必图其终，成功者先计于始。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，实施更加积极有为的宏观政策，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，一定能实现“十五五”良好开局。

人民政协是中国共产党把马克思主义统一战线学说与中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。面向未来，人民政协要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，切实承担起把中共中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为开创中国式现代化建设新局面作出新的更大贡献。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。作为全过程人民民主的重要组成部分，协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。奋进“十五五”，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，在协商中定办法、出共识、出感情、出团结，切实把我国政治优势、制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势，推动事关中国式现代化全

局的战略任务取得重大突破。

当前我国发展面临的不确定难预料因素增多，实现既定目标、战胜风险挑战，需要为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。人民政协要紧扣党和国家中心任务，发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦“十五五”规划纲要实施深入协商议政、积极建言献策、开展民主监督，着眼建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设健康中国等重大课题深入调查研究，提出务实管用的对策建议，以高质量协商、高水平建言更好服务科学决策、有效施策，完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的工作机制，着力画好强国建设、民族复兴的最大同心圆。

从春天出发，向希望迈进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，砥砺奋进、勇往直前，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，同心绘就中国式现代化新图景。

新华社北京3月11日电  
载今日《人民日报》



以团结凝聚力量，以民主汇集才智，全国政协十四届四次会议圆满完成各项议程，3月11日在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这是一次高举旗帜、凝心聚力、求真务实、团结奋进的大会。会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席大会开幕会和闭幕会，看望参加会议的委员并参加联组讨论，广泛听取意见和建议。广大政协委员以高度的政治责任感和历史使命感，听取和审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告，列席十四届全国人大四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论“十五五”规划纲要草案，协商议政聚合力，履职尽责显担当，取得丰硕议政成果。大会的成功为推动“十五五”开好局、起好步贡献了智慧和力量，充分彰显了我国全过

## 阔步向前启新程 接续奋斗谱新篇

### ——2026年全国两会巡礼



扫码看全文

## 在筑牢生态屏障中寻求发展新机

今年政府工作报告明确提出“加快推动全面绿色转型”，提请审议的生态环境法典草案将“绿色低碳发展”独立成编。绿色，正加速融入发展血脉。

参加全国两会的多位人大代表、政协委员表示，要把握绿色转型机遇，在筑牢生态屏障中寻求发展新机，在低碳技术突围和融合发展中重塑产业新优势。

### 加强生态环境综合治理

“单位国内生产总值能耗降低5.1%，生态环境质量持续改善。”这是政府工作报告在回顾2025年工作时提到的一句话。简洁的表述背后，是绘就生态长卷的生动实践。

在秦岭深处，一场为大地“疗伤”的超级工程见证了绿色匠心的力量。不久前，中国化学工程集团实施的秦岭生态保护修复项目入选“2025年度央企十大超级工程”。

据全国人大代表、中国化学工程集团董事长莫鼎革介绍，秦岭项目点多面广，涉及山水林田湖草沙系统治理。通过筑梯田、改土壤、修河道、治湿地、育林地等举措，秦岭5285公顷土地得以重焕生机。

“化工工程内涵丰富，其中就有生态环保，这也是我们的主责主业。”莫鼎革代表说，“后期我们还会做好秦岭项目的养护和维护，践行绿色发展的职责使命。”

全国政协委员、中国核电董事长卢铁忠分享了一个有趣的细节：在核电站温排水口附近生活的白蝶贝，因水温适宜，产出的珍珠品

质非常好，一颗价值数万元。

“如果你去过我们的核电站，就会发现一个个都像花园一样。”卢铁忠委员说，“在我们看来，没有废物，只有用不好的资源。用好了，都是资源。”

在部署安排2026年工作任务时，政府工作报告明确提出“加强生态环境综合治理”“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”。

受访代表委员表示，在人与自然和谐共生的现代化图景中，绿色不仅是高质量发展的底色，也是现代化建设的亮色。

### 推动产业转型升级

政府工作报告提出，“大力发展绿色低碳经济”“完善促进绿色低碳发展政策，实施重点行业提质增效降本降碳行动”“支持绿色低碳技术装备创新应用”……

绿色低碳发展，正在转化为产业升级的内生动力，成为破解传统行业发展瓶颈的“密码”。

绿色是城市的肌体，也是碳排放的“大户”。在全国人大代表、中国建筑西南设计研究院总工程师冯远看来，未来的“好房子”不仅要结构安全，更要材料绿色环保、能感知用户所需。

全国人大代表、中国建材集团首席科学家彭寿建议，制定发布“好房子”优质材料清单，建立严格市场准入和动态管理机制。

部分代表委员表示，“好房子”对功能、质量、体验等方面的高要求，要求房企转变发展理念，在追求

速度和规模转向追求品质、服务和效益，提升竞争力和可持续发展能力，这将有助于加快行业转型升级。

在城市基础设施领域，中国铁建创新研发绿色建材，每生产1000万吨竹缠绕复合管，相比螺旋焊管可实现节能减排约4900万吨二氧化碳。

数据中心是承载算力的重要基础设施，也是耗电“大户”。中国移动呼和浩特数据中心将在“十五五”期间规模部署AI智能能效系统，实现全栈动态功耗优化。

在储能领域，中国绿发投资建设的青海省6万千瓦/60万千瓦时液态(化)空气储能示范项目计划于今年投产。“项目单次储能可连续向电网放电10小时之久，输送60万度清洁电能。”中国绿发青海分公司液化空气储能项目部副经理郑刚基介绍，项目创新应用深低温梯级蓄冷技术，实现大规模长时储能，提高了可再生能源利用率，降低了电网的碳排放。

一个个标杆项目的落地，勾勒出绿色转型的脉络。重点行业的提质增效降本降碳行动，正在为中国经济高质量发展注入绿色动能。

### 开拓增长广阔空间

围绕加快推动经济社会全面绿色转型，“十五五”规划纲要草案明确了发展路线图，政府工作报告提出了一系列务实举措。代表委员们对书写美丽中国建设新篇章充满信心。

全国政协委员、中国华电集团