

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

二、协同推进节能降碳与绿色转型

(一)统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推进节能降碳、清洁生产技术和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目，依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清，协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，大力发展绿色低碳产业，积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减碳控油控气，强化新增用煤用油需求管理，积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量，大力发展非化石能源和新型储能，加快建设新型电力系统，科学布局抽水蓄能，创新发展绿电直连、智能微电网等业态，促进绿色电力消纳，推动新增

清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率，推广化石能源高效开采技术装备，加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等，合理确定煤电调度和调峰深度，持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率，稳步降低电网综合线损率。

三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理，优化建筑节能设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能改造，加强建筑运行节能降碳管理，建立建筑能效等级制度。优化建筑用能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老化供热管网等设施更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航空管运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施绿色化智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络，建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提升单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关，严

格电能利用效率等能效指标准入管理，提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平，支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理，完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设，全面建设节约型机关。

四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准牵引作用，加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价，新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案，落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查，对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区，依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限，实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案，探索建立能效、碳排放披露和分级制度，全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查，督促按规定实施能源审计，严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测，加强同类型地区指标对比分析，对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警，视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查，定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查，强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同，探索开展部门联合执法，提升执法效能。加强各级政

府节能降碳管理和监察执法能力建设，鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹，加快修改节约能源法，修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作，完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

(十二)完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求，产业发展需求和技术进步实际，加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品能效等标准，逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准，持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础，加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系，强化能效标识管理和应用实施，建立产品碳标识认证制度。

(十三)强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策，优化居民阶梯电价制度，健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动作用，统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府采购制度和优先采购制度，鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用，落实好有利于节能降碳的税收优惠政策，引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品。研究设立国家低碳转型基金，支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

(十四)加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域，培育一批科技创新平台基地，加大国家重点研发计划支持力度，强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系，支持骨干企业牵头组建重大节能低碳技术创新联合体，打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等，加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

(十五)提升基础工作能力。创新人才培

养模式，优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系，完善相关职业标准，深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用，加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度，健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

六、加强组织实施

(十六)加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下，加强统筹协调，注重系统施策，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观，扎实推进本地区本领域节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责，主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委要认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责，加强工作谋划和推进落实，强化跟踪评估和督促指导，协调解决重大问题，将节能降碳目标任务完成情况纳入碳达峰碳中和综合评价考核。各有关部门要各司其职、密切配合，形成合力。国有企业特别是中央企业要切实加强节能降碳示范引领。国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织等要切实推进本单位本领域节能降碳工作。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十七)实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则，切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道，积极宣传节能降碳先进典型和经验做法，加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

(十八)强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话务实合作，拓展对话合作渠道，积极参与引领国际治理，大力宣传中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验，加强节能降碳技术合作，支持节能低碳产品贸易，鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订，推动节能降碳标准、标识国际互认。

新华社北京4月22日电

一季度

我国交通出行人数为177.7亿人次

新华社北京4月22日电(记者 叶昊鸣)记者22日从交通运输部获悉，一季度，我国跨区域人员流动量为177.7亿人次，同比增长2.2%。其中，公路人员流动量为163.8亿人次，同比增长1.9%；水路客运量为5856万人次，同比增长6.8%。

货运量方面，一季度，我国完成营业性货运量131.9亿吨，同比增长4.1%。其中，完成公路货运量98.8亿吨，同比增长4%；完成

水路货运量20.3亿吨，同比增长5.7%。港口货物吞吐量方面，一季度，我国完成港口货物吞吐量43.9亿吨，同比增长4%。其中，内、外贸吞吐量同比分别增长2.4%和7.6%。完成集装箱吞吐量8964万标箱，同比增长8%。交通固定资产投资规模保持高位。一季度，我国完成交通固定资产投资6519亿元，其中公路、水运分别完成投资4437亿元和493亿元。

更安全 更智能

中国汽车安全测评迈入新阶段

4月21日，中国汽车技术研究中心有限公司安全试验室，一场模拟真实道路场景下连续碰撞的演示试验在这里进行。试验车辆以56km/h速度正面撞击刚性壁障，紧接着又承受了侧面台车的二次碰撞——这是为了验证车辆在多向连续冲击下的安全防护性能。

结果显示：电安全表现正常，约束系统正常，安全气囊正常点爆，危险警示灯正常点亮，车载紧急呼叫系统及时启动，非碰撞侧车门可正常打开……一系列稳定表现给现场参加“汽车测评创新大会暨C-NCAP二十周年活动”的嘉宾留下深刻印象。而类似的碰撞试验几乎每天都在进行。

安全，是汽车工业的生命线。C-NCAP是中国新车评价规程，自2006年启动以来，已累计测评600余款热销车型，覆盖120余家整车企业，完成近2000次实车碰撞。

中汽中心董事长安铁成表示，伴随中国汽车产业的蓬勃发展，C-NCAP持续迭代评价维度，从“引进借鉴”到“自主创新+全球输出”走出了一条具有中国特色、服务全球产业的安全发展之路。

“这二十年，是中国汽车产业由大变强的二十年，更是中国汽车安全理念从‘被动合规’走向‘主动引领’的二十年。”安铁成说，全球主要测评组织评价称，C-NCAP已成为全球NCAP体系中最活跃、最具创新力的力量之一。

汽车安全测评创新，从来不是一家机构的“独奏”，而是全产业链协同的“大合唱”。多年来，中汽中心与主机厂并肩攻关，

破解高强度车身结构设计难题；与零部件企业携手研发，推动国产气囊、雷达、摄像头等核心部件性能跃迁；与高校科研院所深度合作，孵化原创性安全算法与仿真模型……目的就是持续完善的测评体系推动汽车安全技术的进步，守护公众安全。

面向智能电动时代，汽车安全的边界正在被重新定义。智能辅助驾驶场景下的全新安全问题如何评价？新能源汽车电安全如何保证？新形势下，评价维度怎样迭代升级以适应新情况？

活动期间，《C-NCAP 2027版规程及测评战略前瞻》正式发布，布局三大方向——

一是强化新能源专属安全体系，全面评估动力电池在极端工况下的抗冲击、耐火、防泄漏能力；二是拓展智能系统可靠性验证，新增复杂交通流中的自动紧急制动(AEB)误触发率、车道保持稳定性等真实场景测试；三是构建全生命周期安全数据库，基于实际事故数据反哺测评逻辑优化。

“最新版规程对新能源汽车电安全提出更高要求，增加大角度坐姿正面碰撞、雨雾环境AEB测试等场景。C-NCAP始终走在技术应用最前沿，引导企业不断提升安全性能。”安铁成说。

面向未来，中汽中心副总经理李洵表示，既要与全球NCAP技术协同发展，也要保持中国特色，基于中国道路交通事故分析与测试场景构建更加全面的测评体系，积极布局新兴安全领域，聚焦前沿技术，持续为出行安全保驾护航。

新华社天津4月22日电 记者 唐诗凝

上海举行庆祝人民海军成立77周年舰艇开放活动



4月21日，参观者在舰艇开放活动上参观。

当日，以“上海·海上”为主题的庆祝人民海军成立77周年舰艇开放活动，在上海港国际客运中心码头举行。海军阜阳舰、海军千岛湖舰悬挂满旗，迎接各界群众登舰参观。

新华社记者 方喆 摄

网传“5月1日起医生不24小时值班了”是张冠李戴的谣言

“5月1日起全国二级及以上公立医院取消24小时值班”“医生不用值夜班了，晚上看病没人管”……近日，关于医院值班制度改革的消息在网络引发担忧和热议。

记者多方核实了解到，相关部门并未出台所谓“取消24小时值班”新规。业内人士指出，这些谣言是对现行若干政策的曲解和张冠李戴的嫁接。

记者了解到，网传的《公立医院高质量发展新三年行动计划(2026-2028年)》配套细则并不存在，纯属虚构，相关部门并未联合印发该文件。

此外，网传所引用的文件文号“国卫办医政函〔2026〕63号”，实际为《国家卫生健康委办公厅关于印发2026年国家医疗质量安全改进目标的通知》，该文件旨在加强医疗质量安全管理，与医院值班制度毫无关联。

那么，医院夜间急诊会取消吗？

不会。2009年，原卫生部印发《急诊科建设与质量管理指南(试行)》明确规定，急诊科实行24小时开放。多家二级及以上公立医院的公开信息显示，急诊科全年24小时开

诊、节假日照常接诊。

各地医院的实际运行数据，也印证了急诊服务持续高效运转。

2026年春节前，清华大学附属垂杨柳医院急诊科日均接诊急危重症患者500余人次，抢救室日接诊患者20余人次，绿色通道高效畅通；吉林大学第一医院急诊科春节期间急救中心接诊患者2237人次，120急救出车188次，急诊团队全员坚守……事实上，一些医院的急诊服务不仅没有缩减，反而在持续强化。

至于“普通科室取消24小时值守，推行12小时轮班制”等内容，则是对个别医院优化排班模式的误读。

《中华人民共和国医师法》第五十一条明确规定，医疗卫生机构应当为医师合理安排工作时间，落实带薪休假制度，定期开展健康检查。

据了解，目前少数医院出于提高诊疗质量、保障医生职业健康的考虑，正在探索对普通科室夜班进行内部优化调整。例如，非急诊科室推行“备班制”，即不再要求医生单人整夜在医院值守，而是改为安排医

生处于“待命”状态，在遇到需要处理的突发或紧急情况时，才被呼叫到岗。但这并非国家统一政策，更不等于“取消24小时值班”。急危重症救治通道24小时畅通，这一点没有改变。

业内人士表示，保障医护人员合法权益、杜绝疲劳行医，与保障患者安全并不矛盾，更不是“取消夜间服务”的代名词。

网络传言还称，有关医护人员制度的改革纳入医院等级评审和绩效考核，违规医院将被通报批评、扣减财政补贴甚至暂停评审资格。

经记者核实，相关部门并未发布此类规定。所谓“单次夜班补贴不低于260元”等具体数字，也未见任何官方文件依据。业内人士指出，这些细节很可能是少数自媒体为博取流量而编造的“吸睛”内容。

相关部门提示，网络不是法外之地。对于编造、传播虚假信息，误导公众、扰乱社会秩序的行为，有关部门将依法予以查处。公众在获取医疗政策信息时，应以权威渠道为准，切勿轻信社交平台上的“小道消息”。

新华社北京4月22日电 记者 李恒

福彩“6+1” 第2026043期 投注总额:495448元			
基本号(■)9 8 9 4 7 8 生肖码(●)牛			
奖等	中奖条件	中奖注数	奖金
一等奖	6+1全中	0注	0元/注
二等奖	5+1全中	0注	0元/注
三等奖	4+1全中	0注	10000元/注
四等奖	3+1全中	33注	500元/注
五等奖	4+0(含4+0)	532注	50元/注
六等奖	3+0(含3+0)	11717注	5元/注

福彩15选5 第2026102期 投注总额:497816元			
常规号(无须排序)02 05 06 09 12			
奖级	中奖条件	中奖注数	奖金
特等奖	中5连4	0	0元/注
一等奖	5个号全中	64	2623元/注
二等奖	中任意4个号	4167	10元/注

福彩七乐彩 第2026044期 总销量:6329156元			
基本号(●)03 14 15 16 26 27 29 特别号(★)30			
奖等	中奖条件	中奖注数	奖金
一等奖	7+1全中	2注	2236229元/注
二等奖	6+1全中	4注	50467元/注
三等奖	5+1全中	276注	1462元/注
四等奖	4+1全中	530注	200元/注
五等奖	4+0全中	8455注	50元/注
六等奖	3+1全中	9894注	10元/注
七等奖	3+0全中	90983注	5元/注

福彩3D 第2026102期 销售总额:5887654元		
中奖号码 4 2 0		
奖等	浙江中奖注数	每注金额(固定)
单选	770注	1040元/注
组选3	0注	346元/注
组选6	2343注	173元/注

办理遗失声明 地址:嘉兴南湖街道南湖社区

刊登各类公告 广告受理(此地址)

请到嘉兴日报 0573-82532309

●邵丽琴遗失浙江桐乡农村商业银行股份有限公司股金证一本,股金证号:000744900,声明作废。

联系人:小冯