

为“十五五”开好局贡献人大智慧和力量

■记者 樊昕旖
图片由市人大常委会提供

“建议嘉兴要明确在G60科创走廊中的‘先进制造集成区’定位，重点发展新能源、集成电路、新材料三大千亿级产业集群。”

“建议有关部门进一步加强重点群体创业意识和能力的培养，充分激发其创业积极性，借助创业活动，带动就业率的提升。”

“建议通过政府整合资源、搭建平台、制定规则，将分散的社会服务纳入统一体系，实现从‘有’到‘优’的转变。”

记者从市人大常委会了解到，面向全市各级人大代表的“我为‘十五五’规划编制献一计”活动仍在开展，目前已收集到意见建议257条。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。习近平总书记强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验，注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性，高质量完成规划编制工作。一年来，市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要讲话和重要指示精神，全面落实省委、市委工作部署，充分发挥地方人大职能作用，通过对重大事项相关议题深入研究、开展“我为‘十五五’规划编制献一计”汇聚代表智慧、常委会领导牵头重点课题专题调研等方式，为高质量编制“十五五”规划贡献人大智慧和力量。

一、深学细研强引领 专题部署聚合力

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写。为高质量推进“十五五”规划编制工作，市人大常委会担当尽责、主动作为。

高质量推进规划编制工作，首要的是深刻把握“十五五”的历史方位与时代使命。在规划编制的重要节点，市人大常委会党组第一时间召开会议，传达学习贯彻党的二十大精神和省委十五届八次全会精神，深刻领会中央和省委关于未来发展的战略部署。

实际上，早在今年年初，市人大常委会就把推进“十五五”规划编制工作列为重点。



议事日程。围绕市“十四五”规划纲要主要指标和重点任务，组织市人大各专门委员会统筹掌握工作进展情况，并立足职能定位，聚焦区域协同、能级提升等关键领域，召开市人大常委会党组会议，研究提出加快实施沪杭城际铁路、支持嘉兴全面融入长三角一体化发展、支持嘉兴南湖机场错位发展推进“浙货春运”等7条针对性强、可操作性强的意见建议。

12月16日上午，市人大常委会召开“十五五”规划纲要编制情况座谈会，准确了解掌握“十五五”规划纲要编制进展情况。12月26日，市人大常委会专题审议市政府关于全市“十四五”规划执行和“十五五”规划纲要编制情况的报告，为市人代会审查批准“十五五”规划纲要做好充分准备、奠定扎实基础。

一系列扎实有效的举措，既彰显了市人大常委会紧跟中央、对标省委市委的政治自觉，又体现了聚焦发展、情系民生的责任担当。从精准传达上级精神到精心组织专题审议，市人大常委会以全链条履职发力，为嘉兴“十五五”规划编制绘就科学蓝图、凝聚发展合力提供了坚实保障。

二、领衔调研摸实情 靶向献策破难题

如何以靶向调研破解发展难题、为“十五五”规划编制筑牢实践根基？

今年初以来，市人大常委会开展由常委会领导分头领衔的重点课题调研，以一线调研摸实情、以精准献策破难题，为规划编制支招。

“现在成果转化情况怎么样？”“有多少

研究人员？人员构成怎么样？”10月14日下午，市人大常委会主任高玲慧带队赴南湖实验室，围绕市人大常委会审议“十五五”规划纲要编制征求意见建议开展调研。

南湖实验室成立于2020年5月，2024年1月挂牌全国重点实验室，致力于打造具有国际学术影响力的创新示范高地。在实地察看实验室平台建设、听取科研布局及相关情况介绍后，高玲慧勉励南湖实验室要创新机制、搭建平台、深化服务，重点爱护和培育科研团队，持续为嘉兴科创发展注入更加强动能；相关科技部门要以更大力度、更实举措推动嘉兴科技创新提质增效，全力推动嘉兴打造具有区域影响力的科技创新高地。

此次调研，是市人大常委会领导带头深耕调研、为“十五五”规划聚力赋能的一个生

动缩影。

深入企业车间、基层一线、产业园区……当前，围绕事关嘉兴长远发展的重大战略、重要政策和重点工程，由市人大常委会领导分头领衔的十一个重点课题已全部完成，推动“精准选题—调查研究—成果运用”实现闭环落实，提出了十余个方面的重点建议。

三、代表履职传民声 献智献策促发展

人大代表植根人民、联系群众，是汇聚民智民意的“桥梁纽带”。“十五五”规划编制事关嘉兴长远发展和民生福祉，离不开代表们传递基层心声、贡献务实良策。

9月23日，市人大常委会召开“我为‘十五五’规划编制献一计”专题工作会，专题部署面向全市人大代表的“我为‘十五五’规划编制献一计”活动，旨在组织引导各级人大代表深入选区，深入群众，围绕发展大局和民生关切，提出有深度、可操作性的建议。

活动开展后，代表们积极响应、踊跃参与，围绕我市发展实际和群众期盼，提出了许多具有前瞻性和针对性的意见建议。

市人大代表陶春明是秀洲区洪合镇党委书记，立足洪合镇的区位实际，他建议谋划机场直连高速口的快速通道，打通跨区域“断头路”，提升机场周边路网整体效能，重点布局“航空物流+高端智造+现代服务”航空偏好型产业集群。

市人大代表、桐乡市茅盾幼儿园副园长丁钰芬则围绕“提升教育质量水平”这一主题，建议设立托育教育一体化专项基金，建立托育教育服务管理中心，推动职业高校开设托育教育相关专业，加快推进托育教育一体化发展。

这些由代表直接提交或通过代表联络站汇集而来的声音，内容覆盖面广、针对性强，涵盖“融入长三角一体化发展”“建设高水平创新型城市”“构建现代化基础设施网络体系”等十九个方面，既聚焦产业发展、城市建设等重大战略，也关切托育教育、民生服务等群众急难愁盼，全方位回应了嘉兴高质量发展的现实需求与长远期盼。

凝心聚力谋发展，一张蓝图绘到底。“十五五”蓄势之年，全市各级人大主动担当作为，立足人大职能定位，综合运用立法、监督等法定职权，深入践行全过程人民民主，充分发挥了各级人大代表的作用，合力推动了“十五五”规划的科学制定。

少些“一闹就软”，多些“不闹也管”

■汪莹

《半月谈》近日报道，网络维权内容真假难辨，面对刻意编造谣言、煽动情绪的“网闹”乱象，一些基层政府难以招架，大量公共资源被拖入“谁闹谁有理”的泥潭。

基于事实、合理合法的网络维权，本是伸张正义的武器，可一旦被别有用心的人歪曲利用，就可能沦为寻衅滋事的凶器——“网闹”。防城港“亮证姐”事件、周口医生坠楼身亡事件、强拆封丘县黄陵镇家具厂事件……在今年发生的多起“网闹”中，闹事者明明不占理、不依法，却打着正义、维权的旗号，用移花接木、掐头去尾、添油加醋等手法歪曲事实、误导公众、骗取同情，将个体矛盾扩大为公共焦点，挟舆论以牟私利，不仅让基层单位深陷舆情危机、叫

苦不迭，还扰乱了社会秩序、冲击了法治底线、撕裂了社会信任的根基。

“网闹”乱象频发，有一定的客观原因。一是基层是产生矛盾纠纷的源头，一些“老大难”问题解决起来没那么快，导致个别群众以为诉诸正常程序解决不了。二是基层面对网络质疑“心有余而力不足”，应对手段有限、处理经验不足，甚至因处置不当造成次生舆情。三是网络平台推波助澜，在流量思维和算法偏好加持下，“传谣热热闹闹、辟谣冷冷清清”，放大了“网闹”的破坏力。

客观原因之外，基层“恐闹”的主观原因也要引起重视。不少基层干部深陷舆情焦虑，遇到“网闹”就让步，总想绕过规则息事宁人，以“特事特办”换取一时太平。这无形中造成了“嗓门越高越有理，闹得越大

越得利”的“按闹分配”，助长了“上诉不如上访，上访不如上网”的闹事心态，甚至让一些人误认为“不闹不管、一闹就软”。更值得警惕的是，在“闹即得利”的逻辑之下，个别甚至将“网闹”视为“流量生意”，催生了买谣、造谣、传谣的产业链。

基层治理的底气在于对规则的坚守，决不能被“网闹”带偏了节奏。要让基层挺直腰杆，跳出“越怕闹、越被闹”的恶性循环，关键是要守住法治底线，树立执法权威，让“按规则办事”成为社会共识，从源头上遏制“网闹”乱象。一方面，要划清维权和“网闹”的边界，对恶意造谣生事、组织煽动“网闹”的违法行为，依法从严查处、一查到底，斩断背后的利益链和产业链，让“以闹换利”无利可图、代价惨重；另一方面，要畅通维权渠道、简化办事流程、提升处置效

率，让群众合理诉求在规范流程中得到及时回应，让按规则办事比“网闹”更管用。在这个过程中，基层要全面提升舆情处置能力，克服“恐闹”心理，摒弃“鸵鸟心态”，敢于动真碰硬，杜绝“怕闹”的妥协；网络平台要把好入口审核关，避免给“网闹”当帮凶；广大网民也要理性“吃瓜”，不能稀里糊涂跟着闹事者瞎起哄。

网络不是法外之地，正义不应被流量扭曲。拒绝“键盘暴力”，守牢规则底线，对那些刻意编造谣言、煽动情绪的“网闹”乱象大胆亮剑、依法严惩，推动形成“不敢闹、不怕闹、不必闹”的网络空间和制度环境，让真相不再被谎言遮蔽、舆论不再被情绪绑架、基层干部不再被“舆情恐惧”束缚住为民办事的手脚，基层治理才能走出“按闹分配”的怪圈，回归公平正义的轨道。

■李英锋

在北京街头跑网约车的95后司机杨永壮，给自己那辆外表朴素却别有洞天的网约车起了一个温暖的名字——“移动的树洞”。车厢后排，5本写满文字的留言本静静躺着，上千名乘客的心声在此汇聚：有奋斗者的咬牙坚持，有迷茫者的轻声叩问，更有陌生人之间跨距离的善意与共情。这些滚烫的文字，将勿忙的通勤路变成了传递善意的暖途，成为照亮城市的星光。

这辆穿行于都市楼宇间的普通网约车，之所以成为一个暖心“树洞”，是因为它承载了现代生活中许多被忽略的东西，映照出万千普通人的日常。留言本上的每一笔都不是轻飘飘的感慨，而是具体人生里的苦辣酸甜；有加班到凌晨的疲惫叹息，有对房价物价的无奈，有异乡打拼的孤独，也有病痛面前的坚强，还有对家人无限的思念……这些留言，没有宏大的叙事，却拼凑出一幅幅鲜活的人生速写，让我们看到在高速运转的城市里，每个默默努力的个体都有自己的重量与温度。

日常生活中，人们往往习惯于藏起脆弱、戴上面具，而在移动的、临时的、彼此匿名的小空间里，面对一位安静的司机和一本敞开的留言本，人们的心理防线反而容易松驰下来。写下几行文字，像是一次轻轻的吐纳，把积蓄的压力释放到纸上。那位不舍得吃11元面条却坚信日子会更好的母亲，那位坦然书写病痛却依然热爱生活的女孩，她们的心声若无处可说，或许只能压在心底。而“树洞”的存在，给了乘客一个情绪出口，能让乘客释放压力，获得慰藉。

这个“移动的树洞”不仅接纳倾诉，也促成了陌生人之间无声的对话与共情。一位乘客留下“手术顺利”的愿望，后续看到不同笔迹的“一定一定”，就是最直接的情感接力；有人留下谜题，后面的人兴致勃勃地解答；有人分享“小确幸”，给予后来者片刻的暖意。这种跨越时空的互动，构建了一种奇妙的“情感共同体”。阅读之前乘客的故事，很多人会在别人的奋斗中看到自己的影子，在别人的困境中获得坚持的勇气，在别人的善意里重拾对世界的信任。它让孤立的个体感知到彼此的存在，让冰冷的通勤路焕发出人性的温度。

网约车“移动的树洞”藏着凡人微光。每一则留言，是乘客的微光，照亮自己，也映照他人；司机的用心，是职业者的微光，让寻常工作有了不寻常的价值；陌生人之间的隔空对话，是社会信任与善意的微光，驱散着都市生活中的冷漠与疏离。这些微光汇聚在一起，就能成为温暖一座城市的星光。这让我们相信，无论时代如何变迁，人与人之间那份最朴素的善意与共情，永远是照亮我们前行最温暖、最持久的光。

“内需主导”并非“外需收缩”

■张晓晓

“坚持内需主导，是不是出口不再重要了？”近期，一些企业界人士表示出这样的担忧。显然，将内需与出口对立起来，这种非此即彼的想法既曲解了政策本意，更忽视了新发展格局下内外需协同发展的重要战略价值。

事实上，坚持内需主导，是实现了内外需良性互动、形成国内国际双循环的新格局。今年面对关税冲击，其迭代升级的智能床，在美国的市场占有率反而由去年的36%上升到今年的38%。

即便外需释放得越来越顺，但这家企业的创始人仍不忘做大内需，“中国14亿人的睡眠刚需正在觉醒”。目前，该企业占到国内智能床销售份额的30%，随着人们对“睡得好”的追求，有效需求推动有效供给会像春江之水一样上涨。内外兼修、双轮驱动，正是坚持内需主导下国内国际双循环的魅力，这种“内外并举”也是嘉兴以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性的生动映照，众多嘉兴企业以前所未有的紧密姿态构建着嘉兴高质量发展的新范式。

内需主导不是要“排外”，也并非“外需收缩”，而是“以内促外”“以外引外”，依托强大国内市场的吸引力汇聚全球资源，形成“以内需稳增长、以市场强底气”的格局。内需主导是根基，是战略基点；扩大外需是延伸，是重要支撑。唯有坚持“两条腿走路”，从“一头热”到“两头甜”，让内需从“伴舞”转向“共舞”，使内部超大规模市场与外部广阔空间实现共振共鸣，才能在更高水平上参与国际竞争，这也正是我们最深厚的底气所在。

凯恩斯定律提出：“需求能创造出自己的供给。”需要明确的是，市场认可的有效需求必是以解决百姓衣、食、住、行、游等方面的痛点为前提，而能满足群众日益增长的美好生活需要，才算得上是有效供给。

以嘉兴一家生产智能床的企业为例。

该企业创始人20年前在美国走访时发现当地市场有巨大的电动床需求，回国后，他仅用3个月就牵头研发生产出可调节的电动床，并在当年举办的美国拉

画里有话

yanyang2006@vip.163.com



预制菜 ■张利昌

禾城新语