十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席
赵乐际作全国人大常委会工作报告
听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告等

新华社北京3月9日电 十四届全国人大四次会议9日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基。设立台湾光复纪念日，强化两岸同胞共同民族历史记忆。提高合宪性审查、备案审查工作质量，弘扬宪法精神、社会主义法治精神。二是加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展。统筹立改废释纂，一年来共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件等。三是履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。四是深化和拓展代表工作，更好发挥人大代表作用。全面贯彻实施新修改的代表法，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好各项工作，支持和保障代表依法履职。五是发挥人大对外交往特点优势，主动服务国家外交大局。六是全面加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2026年是“十五五”开局之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：推动宪法全面贯彻实施，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能；不断完善中国特色社会主义法律体系，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量；进一步增强监督工作针对性实效性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化；服务保障代表依法履职，支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中；积极开展人大对外交往，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地区议会组织的交流合作；扎实推进“四个机关”建设，提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，着力以高质量司法服务中国式现代化建设，各项工作取得新进展。最高人民法院收案29154件，结案31958件，同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件，审结执结3620万件，同比分别增长10.8%、8.9%。

聚焦恪守公平正义，张军回顾了2025年工作：以高质量司法保障高水平安全；以高质量司法服务高质量发展；以高质量司法守护高品质生活；以高质量司法助力高水平开放；规范司法权力运行；自觉接受各方面监督。

张军在报告中表示，2026年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党中央集中统一领导，坚定法治自信，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加强新时代审判工作，为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职，做深做实为大局服务、为人民司法；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造堪当重任的新时代法院铁军，凝心聚力，实干担当，为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，强化检察监督，高质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作：贯彻总体国家安全观，推进更高水平平安中国建设；完整准确全面贯彻新发展理念，服务高质量发展；坚持民生为大，依法维护人民权益；强化检察监督，促进公平正义；强化接受监督意识，确保检察权始终在法治轨道上运行；以党的政治建设为统领，切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出，2026年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导，更好服务高质量发展和高水平安全，深化做实检察为民，强化检察监督，加强公益诉讼，持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人，出席2760人，缺席118人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。

从生态环境法典草案，感悟习近平生态文明思想的人民性和实践性

生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议，这是我国第二部以“法典”命名的法律。

这部沉甸甸的法典草案，以习近平生态文明思想为引领，贯彻习近平法治思想，用法治护航美丽中国建设。研读法典草案，我们从中感悟习近平总书记一以贯之的生态关切。

单独设立“绿色低碳发展编”，对生态保护补偿的制度机制作了规定，加强黑土地保护，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定……翻开法典草案，绿色发展理念处处可见，彰显对“在发展中保护、在保护中发展”的深刻理解。

关于保护与发展的辩证关系，习近平总书记在全国两会上多次精辟阐述。

2014年在参加贵州代表团审议时，习近平总书记详细询问贵州治理石漠化、淘汰落后产能等情况，指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

表面上看，保护生态环境和发展经济存在一定的矛盾，但从根本上讲，两者是有机统一、相辅相成的。

2018年至2022年，习近平总书记连续5次参加内蒙古代表团审议，寄语内蒙古转型发展：“不能只盯着‘羊、煤、土、气’，要大力培育新产业、新动能、新增长极”“努力探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。

护好“绿水青山”，离不开系统观念。

2021年全国两会期间，习近平总书记在谈到保护生态环境时提出：“统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

从提出“山水林田湖是一个生命共同体”，到后来把“草”“沙”纳入体系，系统治理的理念一步步拓展深化。

这种生态治理的系统思维在法典草案中得到充分体现：将森林法、草原法等法律中有关生态系统保护的规定合为一章；专设“重要地理单元保护”一章，促进实现重要流域区域的整体性保护……法典草案转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出一体化保护和系统治理。

蓝天、碧水、净土与人民幸福感息息相关。

2014年在广东代表团，习近平总书记接连询问珠三角PM2.5、广州市机动车限行限购、东江水质等情况；2019年在河南代表团，得知郑州的空气质量有很大改善，总书记点赞“后来者居上”；2023年在江苏代表团，总书记关心太湖治理：“太湖好一点了吗？”“没有蓝藻了吧？”

“环境就是民生”的声音久久回荡：“生态环境保护就是为民造福的百年大计”“为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美好家园”……

2024年全国两会，习近平总书记首次来到十四届全国政协增设的新界别环境资源界，讲述了一个关于北京蓝天的故事。

2014年，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开，美丽蓝天令人心旷神怡。当时有人问，这是“APEC蓝”，能持久吗？“我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，习近平总书记语气坚定。

时光飞逝，“APEC蓝”已逐渐成为人民生活中的常态。2024年，政协联组会上，听到有委员在发言中表达对新污染物的担忧时，习近平总书记深切叮嘱：“人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

对新领域污染防治问题作出针对性制度规定，专章规定“社会生活噪声污染防治”，解决“家门口”油烟、恶臭问题……法典草案聚焦百姓反映突出的问题，作出久久为功的长远布局。

春风归来早，神州万象新。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。2026年是“十五五”规划开局之年，编纂生态环境法典是法治的进阶，更是民心的汇聚。在法治护航下，中国式现代化的绿色长卷，必将从“愿景”化作“实景”。

新华社北京3月9日电
记者 严赋憬

“两高”工作报告十大看点

3月9日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

点名唐仁健、白天辉等腐败案件，依法严惩网络“开盒”，整治电商企业“二选一”滥用市场支配地位、制售假劣食品药品等问题……

“两高”工作报告记录了过去一年推进法治中国建设的坚实足迹，法治亮点彰显司法的力度和温度。

看点一：扫黑除恶“打伞破网”

对危害人民群众生命财产安全的严重暴力犯罪，坚决从严惩治！

最高法报告显示，2025年，人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人。

让罪犯难逃法网，最高检依法核准追诉发案超过二十年的命案凶手380人。最高检报告显示，一体推进扫黑除恶与“打伞破网”；严惩拐卖人口、涉枪涉爆、制毒贩毒等犯罪，起诉3.99万人。

“平安是发展之基、民生所盼。”广西高院院长黄海龙代表说，司法机关在有力打击严重暴力犯罪的同时，聚焦此类犯罪新特征、新趋势，以严格公正司法有效防风险、保安全、护稳定，捍卫公平正义，守护百姓安宁。

看点二：“打虎拍蝇”惩腐肃贪

执行死刑！最高法报告中，受贿数额特别巨大、给国家和人民利益造成特别重大损失的白天辉案引人关注。

在纵深推进反腐败斗争方面，最高法报告显示，审结贪污贿赂等职务犯罪案件3.6万件4万人，件数同比增长22.4%；依法惩处唐仁健、罗保铭等57名原中管干部；审结行贿犯罪案件2724件3235人。

根据最高检报告，检察机关受理各级监委移送职务犯罪3.05万人，起诉2.9万人，同比分别上升10.8%和20.5%；起诉金融、国企、能源等领域职务犯罪9174人；起诉乡村振兴、养老服务、殡葬等领域职务犯罪7609人；起诉行贿犯罪3292人。

“反腐力度更大、触角更深、施策更准，尤其是对百姓身边的‘蝇贪蚁腐’抓细抓实，对隐性腐败、新型腐败抓小抓早。”湖南师范大学江湾法治与公共政策研究院院长肖北庚代表说。

看点三：“全链条打击”电诈犯罪

过去一年，司法机关对电诈犯罪坚决亮剑。

最高法报告显示，审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人；对缅北“四大家族”犯罪集团16名主犯依法判处死刑立即执行。检察机关依法惩治电信网络诈骗犯罪，起诉6.9万人。

“对电诈犯罪全链条打击，对跨境电诈集团‘虽远必诛’，形成有力震慑。”重庆师范大学教授杨新民委员说，深入打击电诈犯罪是场“持久战”，面对AI（人工智能）换脸、深度伪造等新型手段和跨境电诈新特点，司法机关进一步织密“技术防护网”和“跨境协作网”，保持对电诈犯罪高压严打态势。

看点四：持续优化营商环境

过去一年，人民法院持续规制企业“以大欺小”；纠正涉企过罚失当等问题367个；认定69件已诉案件不应作为犯罪处理；再审改判6家企业、12名企业经营者无罪。

检察机关积极参与规范涉企执法专项行动，部署开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督，依法办理案件1.99万件，监督侦查机关撤案2471件，决定不起诉3539人，监督解除、返还违法查封、扣押、冻结财物26.3亿元。

“法治化营商环境构建水平越高，企业发展创新才能越安心。”万事利集团董事长屠红燕代表等人表示，要持续推进涉企执法司法等专项监督，优化完善法治化营商环境，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

看点五：守护劳动者和特定群体权益

以法治之力守护劳动者权益和妇女、老年人等特定群体权益，彰显司法温度。

最高法报告显示，审结劳动争议案件67.4万件；审理追索劳动报酬案件7.5万件，帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元。依法规制不合理考核辞退员工行为。

最高检报告显示，起诉侵害妇女人身权益、人格尊严等犯罪4.3万人；起诉侵害老年人权益犯罪5.03万人；办理无障碍环境建设公益诉讼4723件。

广东佛山南海区西樵镇儒溪村党委书记陈旺弟代表说，希望继续扩大依法守护劳动者和特定群体利益的覆盖面和便利性，让更多人在司法机关的支持和保障下能依法维护自身权益。

看点六：惩治“按键伤人”

网络不是“法外之地”。最高法报告显示，过去五年人民法院审结危害网络安全犯罪案件9326件2.2万人，件数较上一个五年增长158.5%；依法惩治网络谣言、网络传销、网络暴力等犯罪。

最高检报告显示，起诉利用网络实施的犯罪18.2万人。

“新型网络安全威胁层出不穷，新技术手段涌现也考验着依法治网的水平。”辽宁省沈阳市外事服务学校党委书记马英代表建议，要进一步强化网络犯罪协同打击和有效打击，紧盯新技术新趋势，确保互联网在法治轨道上健康运行。

看点七：呵护“少年的你”

未成年人是祖国的未来。最高法报告显示，人民法院审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.4万人；判令1199人禁止从事密切接触未成年人工作；依法撤销997名不适格父母监护人资格。

根据最高检报告，检察机关对侵害未成年人犯罪零容忍，起诉7.3万人；对涉罪未成年人依法惩治、教育、感化、挽救，起诉5.6万人；对犯罪情节轻微、积极认罪悔罪的，附条件不起诉1.6万人。最高检依法核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪24人。

“既对侵害未成年人犯罪‘零容忍’，也对未成年人犯罪坚持教育、感化、挽救，展现出司法机关的担当。”天津市妇联兼职副主席陈中红委员说，期待司法机关与家庭、学校等方面共同努力，强化源头治理和犯罪预防，为孩子们撑起一片法治的蓝天。

看点八：维护民生利益

过去一年，司法机关积极回应群众司法诉求。

最高法报告显示，依法惩治非法寄递危险物品、油罐车非法装运食用油等犯罪；持续推动治理高额彩礼；持续规制“知假买假”；整治“卷款跑路”“霸王条款”等突出问题；审结医保骗保犯罪案件1433件2807人，追赃挽损5亿余元。

最高检报告显示，起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪1.2万人，办理公益诉讼2.7万件；加强公民个人信息司法保护，起诉相关犯罪6142人；联合开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治，起诉相关犯罪5256人。

“司法机关严格依法惩处，让民生利益‘蛀虫’无处遁形。”兰州市律师协会会长陈灿代表说，要强化对侵害民生利益的违法犯罪新动向的关注和剖析，紧盯不放、严惩不贷。

看点九：维护市场经济秩序

最高法报告显示，人民法院严惩非法集资等犯罪，审结相关案件1.1万件2.2万人；审结金融案件270.7万件；审结涉证券、期货、基金等案件2.5万件。

最高检报告显示，检察机关加大惩治经济犯罪力度，起诉13.7万人；起诉金融犯罪2.5万人；起诉财务造假、内幕交易、操纵市场、欺诈发行等证券犯罪418人。

上海功承瀛泰（长春）律师事务所党委书记迟日大委员说，要提升打击经济金融领域违法犯罪案件的协同性、精准性，借助新技术提高办案穿透力，铲除经济金融领域乱象滋生土壤。

看点十：护航科技创新发展

保护知识产权就是保护创新。过去一年，人民法院审结知识产权案件49.6万件；判处侵犯知识产权犯罪1.9万人。

检察机关起诉侵犯商标权、著作权、商业秘密和假冒专利等犯罪1.9万人；依法惩治侵犯人工智能、电子商务等领域数据安全犯罪，起诉4739人；办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件3658件。

“知识产权保护力度有多大，科技创新活力就有多强。”中国工程院院士彭寿代表说，“两高”工作报告显示司法机关持续加大知识产权司法保护力度，为关键核心技术攻关与新质生产力发展筑牢法治屏障。

新华社北京3月9日电
记者 刘硕 齐琪

从基层一线走进人民殿堂

3月5日，全国人大代表、湖北省恩施土家族苗族自治州高级中学教师张琼丽出席十四届全国人大四次会议开幕会。张琼丽扎根基层教育16年，履职期间，她以学生需求为原点，坚守教育初心。2023年至2025年她围绕教育多领域提建议获积极回应。2026年全国两会她立足教育建言，结合自己所在的恩施州本地实践就铸牢共同体意识提出相关建议。

他们来自基层一线，脚上沾着泥土，肩上扛着责任，认真倾听群众心声。他们从全国各地走进人民的殿堂，这是全过程人民民主最生动的呈现。

新华社记者 邢广利 摄